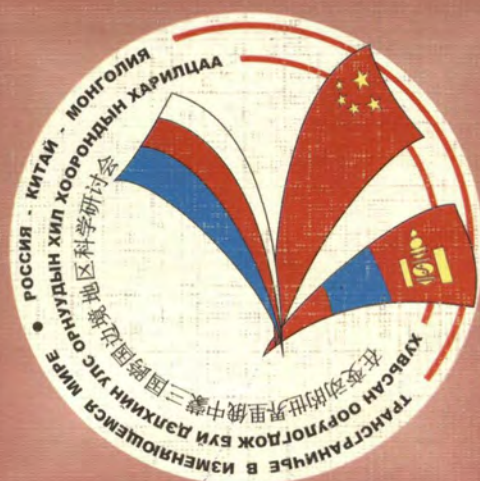


ТРАНСГРАНИЧЬЕ

в изменяющемся
МИРЕ



在变动的世界里俄中蒙三国跨

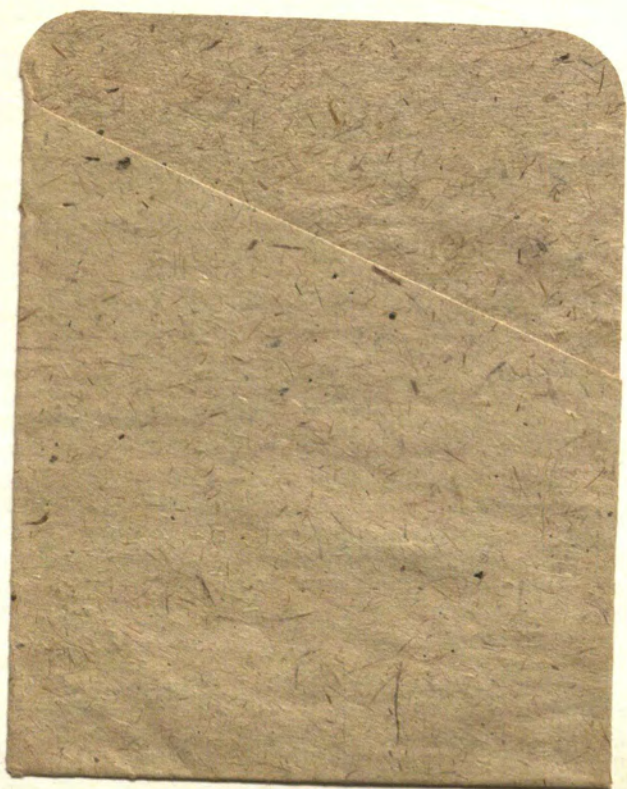
国边境地区科学研讨会

Хувьсан оорлуогдож буй
дэлхийн
улс орнуудын хил хоорондын
харилцаа

Россия - Китай - Монголия

Чита 2006

7.0.8502



Министерство образования и науки РФ
Администрация Читинской области
Администрация Агинского Бурятского автономного округа
Администрация г. Читы
Народное правительство провинции Хэйлуцзян
Народное правительство Автономного района Внутренней Монголии
Забайкальский государственный гуманитарно-педагогический университет им. Н.Г. Чернышевского
Читинский государственный университет
Читинский институт Байкальского государственного университета экономики и права
Институт природных ресурсов, экологии и криологии Сибирского отделения Российской Академии наук
Цицикарский университет (Хэйлуцзян, КНР)
Хэбэйский университет (Баодин, КНР)
Сямыньский университет (Фуйзянь, КНР)
Сыпинский педагогический университет (Цзилинь, КНР)
Шаньдунский университет технологии и бизнеса (Шаньдун, КНР)
Университет Хух-Хото (АРВМ, КНР)
Даляньский лингвистический университет (Ляонин, КНР)
Хулуьбуирский институт (АРВМ, КНР)
Академия наук Монголии (Улан-Батор, Монголия)
Улан-Баторский университет (Улан-Батор, Монголия)

ТРАНСГРАНИЧЬЕ В ИЗМЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ:

РОССИЯ – КИТАЙ – МОНГОЛИЯ

(политика, экономика, право, культура, экология, образование)

Теоретико-методологическое осмысление феномена трансграничья

18 – 20 октября 2006 г.

Чита 2006

7.0.8502

Обязательный экземпляр

ФОНД
кредования

Читинская областная
БИБЛИОТЕКА
им. А. С. Пушкина

Russian Federation Ministry of Education and Science
Chita Region Administration
Aginsky Buryat Autonomous Area
Chita City Administration
Khayluntszyan Province People Government
Inner Mongolia Autonomous District People Government
Zabaikalsky State University of Pedagogics and Humanities named after N.G. Chernyshevsky
Chita State University
Chita Institute of the Baikal State University of Economics and Law
Institute of Natural Resources, Ecology and Cryology of the Siberian branch of the Russian Academy of Sciences
Quiquihaer University (Khayluntszyan, CPR)
Hebei University (Baodin, CPR)
Syaminsky University (Phuizyan, CPR)
Sypin Pedagogical University (Tszylin, CPR)
Shandun University of Technology and Business (Shandun, CPR)
University Khukh-Khoto (APBM, CPR)
Dalyansky Linguistic University (Lyaonin, CPR)
Hulunbuer Institute (APBM, CPR)
Mongolia Academy of Sciences (Ulan Bator, Mongolia)
Ulan-Bator University (Ulan-Bator, Mongolia)

**TRANSBORDER AREA IN THE CHANGING
WORLD”
RUSSIA – CHINA – MONGOLIA
(policy, economy, law,
culture, ecology, education)**

18-20 October 2006

К 63 + 74В1 + 74-04*
Т 65

К 662.001
ISBN 5-85158-361-4
Т 66

Издание включено в Координационный план 2006 года Российской академии образования.

Ответственный редактор:

В.А. Кобылянский – член-корр. РАО, д-р филос. н., проф. кафедры философии Забайкальского государственного гуманитарно-педагогического университета.

Ответственный за выпуск:

М.Б. Лига – директор института психологии, педагогики и социальных наук Забайкальского государственного гуманитарно-педагогического университета, д-р социол. н.

Редакционная коллегия:

В.В. Куликов (зам. отв. редактора), к. филос. н., проф.; *Н.В. Миронова* (зам. отв. редактора) к. филос. н., доц.; *Е.Ю. Агаркова*, к. филос. н., доц.; *Т.В. Бернюкевич*, к. филос. н., доц.; *Г.И. Зимирев*, к. социол. н., доц.

Перевод:

О.В. Стельмак, к. филол. н., доц.

Т 66 Философия образования и образовательная политика в России и в регионе: материалы симпозиума, проведенного в рамках Международной научно-практической конференции «Трансграничье в изменяющемся мире: Россия – Китай – Монголия» (18-20 октября 2006 г.). – Чита: ЧитГУ, 2006. – 105 с.

ISBN 5-85158-361-4

В сборнике рассматриваются философские проблемы современного образования, развитие системы образования в условиях глобализации, а также вопросы современной образовательной политики в России и в регионе.

Представленные статьи сопровождаются аннотацией на русском и английском языках.

ФОНД
краеведения

7.0. 8502
Читинская областная
БИБЛИОТЕКА
им. А.С. Пушкина

Обязательный экземпляр

© Авторский коллектив
© Читинский государственный университет, 2006

Т.Е. Бейдина

д-р полит. н., профессор, ЧитГУ

Интеграционное взаимодействие России и Китая: политическая составляющая

В статье охарактеризованы процессы интеграционного взаимодействия России и Китая на политическом уровне. Раскрыты противоречивые тенденции, проявляющиеся в экономике и политике – глобализация и регионализация.

T.E. Beydina

Chita State University

Political Aspects of Russian – Chinese Integration Cooperation Process

Political aspects of Russian – Chinese integration cooperation process are considered in the article. Contradiction tendencies, globalization and regionalization in political and economic life are revealed.

中国学者研究中的“新区域”理论

文章介绍了作者对中国全球区域化进程的阐释，该问题已经成为综合性研究的课题。

В современных международных отношениях налицо взаимосвязь двух тенденций мирового развития глобализации и регионализации. Их действия направлены в разные стороны, но иногда совпадают. Это проявляется в интеграционном единстве государственных и негосударственных структур, в том числе и в решении проблем национальной безопасности.

В российско-китайских отношениях проявляются два варианта отношений: партнерство и сдерживание. Новый вариант «Стратегическое партнерство, обращенное в XXI в.» поддерживается официальной китайской пропагандой. Добрососедские и взаимовыгодные отношения с Россией оцениваются в Китае как важный момент во внешней политике двух стран.

В современный период значимость политических моментов возрастает не только в российско-китайских отношениях, но и в самом Китае. Большая нагрузка в связи с экономическим подъемом ложится на КПК, которая в своих решениях и действиях должна быть гибкой во внутренней стратегии и оперативно реагировать на внешние опасности. Изменения треугольных отношений Россия-КНР-США позволили РФ ориентироваться на развитие экономического сотрудничества в восточном направлении внешней политики. В перспективе российская политика в отношении Китая будет определяться растущим стремлением к взаимовыгодному сотрудничеству между двумя странами в рамках сбалансированного курса. Стремление к сотрудничеству будет, безусловно, преобладающим в данный момент и в ближайшей перспективе.

Во многом российско-китайские отношения будут зависеть не только от политической стабильности в Китае, но и от экономической ситуации в России, от политиче-

ского климата в развитии взаимоотношений.

Сложилось взаимодействие в политической сфере по международным делам, ибо КНР и РФ имеют точки соприкосновения по следующим вопросам: Ирак, Афганистан, Косово.

Китайское направление остается основным в восточной политике России, сегодня в Северо-восточной Азии ему нет альтернативы. Уровень стратегического российско-китайского партнерства (второй по значимости после союзнических отношений) имеет ряд преимуществ. Он, в отличие от союза, не предполагает для сторон какой-либо ответственности за действия друг друга, не ограничивает свободу маневра. Однако он же стимулирует другие державы подтягиваться в связях с Россией и Китаем до более высокого уровня отношений.

Тенденции развития российско-китайских отношений имеют региональный аспект.

В 2006 г. в рамках года России в КНР в китайском городе Маньчжурия, который расположен на границе Читинской области и автономного района Внутренняя Монголия, прошли свыше 40 мероприятий. Существуют планы сотрудничества г. Маньчжурии с Читинской областью по поводу работы пунктов пропуска. В Читинской области насчитывается 4 российско-китайских пунктов пропуска – крупнейший на востоке страны автомобильный и железнодорожный пункт пропуска Забайкальск – Маньчжурия, а также Олочи – Шивей, Покровка – Логухэ, Староцурухайтуй – Хэншонтоу.

Существует 4 главных перспективы регионального взаимодействия: сотрудничество в области торговли и экономики, строительство российской части приграничного торгового комплекса «Забайкальск-Маньчжурия», туризм и гуманитарные обмены. Достаточно успешно развиваются экономические региональные контакты. В 2006 г. Читю посетили специалисты Чжэнцзянской холдинговой компании по поводу создания совместного предприятия по глубокой переработке древесины.

Как ускорить прохождение товаров через российско-китайскую границу, сертифицировать продукцию, поступающую через границу из КНР, обеспечить информацию о товарах на русском языке – эти и многие другие вопросы обсуждали на состоявшихся международных переговорах руководителей Территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Читинской области со своими коллегами из КНР, прибывшими с деловым визитом в г. Чита из г. Маньчжурия.

Нынешняя политика российских властей ставит вопрос: почему в Китае экономические реформы привели к подъему народного хозяйства, укрепив внутривнутриполитическую стабильность и международные позиции страны, а в России дали обратный эффект?

Отвечая на вопрос, специалисты перечисляют те аспекты китайского подхода к реформе, которые, по их мнению, способствовали ее успеху. К их числу они относят:

- 1) ориентацию на развитие экономики и повышение жизненного уровня населения;
- 2) приоритет экономических задач над политическими;
- 3) последовательную социальную направленность реформ;
- 4) учет национальных особенностей страны;
- 5) активную роль государства;
- 6) прагматизм;
- 7) поощрение негосударственного сектора.

Группа сторонников сбалансированной политики включает исследователей и политиков, которые, вне зависимости от своего отношения к китайским реформам, убеждены, что в области внешней политики Россия должна сотрудничать и с Западом, и с Китаем, извлекая выгоды из своего срединного положения. Весьма показательна в этом плане позиция проректора Дипломатической академии Е.П. Бажанова. Тесный союз с

Китаем, доказывает он, невыгоден для России, поскольку чреват конфронтацией не только с Западом, но и со многими государствами Азии. Кроме того, как свидетельствует исторический опыт, даже если подобный союз и будет создан, он, скорее всего, быстро распадется, «не выдержав горячих взаимных объятий» и поэтому России необходимо с осторожностью подходить к продаже оружия Китаю. Еще более опасным представляется Е.П. Бажанову курс на нагнетание напряженности, в частности, призывы к отказу от договоренностей по границе, т.к. подобная политика может спровоцировать выдвижение Китаем территориальных претензий к России и тем самым поставить под угрозу национальную безопасность страны.

Таким образом, представление о российско-китайских отношениях сформировалось на базе исторических, политических представлений и определяется экономической доминантой. КНР и РФ имеют обширные взаимные интересы, между ними создана крепкая основа сотрудничества, а перспектива развития их отношений чрезвычайно благоприятна.

А.В. Бейдина

аспирантка, ЧитГУ

Муниципальные образования, межмуниципальное сотрудничество в условиях глобализации и интеграционного взаимодействия

Развитие муниципалитетов напрямую связано с интеграционными процессами, происходящими в мире. Межмуниципальное сотрудничество является фактором развития экономики и политики.

A.V. Beydina

Chita State University

Municipal Communities and International Cooperation under Globalization and Integration III

Municipality development is closely connected with integration processes in the world. Municipality cooperation is one of the factors providing economic and political development.

全球一体化相互作用下自治政府的组建与合作

自治政府的发展直接与一体化的进程相联系。自治政府间的合作是政治、经济发展的主导要素。

В концепции национальной безопасности РФ говорится: «Укрепление российской

государственности, совершенствование и развитие федерализма и местного самоуправления – важнейшие задачи, решение которых приведет к обеспечению национальной безопасности РФ».

Местное самоуправление решает вопросы населения. Распределение полномочий по уровням власти позволяет определить функции местного уровня управления. Обязанность решать вопросы местного значения позволяет координировать социальные, экономические нормативы и обеспечивать взаимодействие местных структур власти различных государств. Повсеместно основной задачей органов местного самоуправления является обеспечение комплексного решения вопросов обследования населения и достижение тем самым политической и социальной стабильности в различных регионах мира. Именно это стремление к стабильности создает базу для укрепления международной безопасности. Стремление к стабильности создает возможность и для взаимосогласованных действий органов местного самоуправления различных стран. Таким образом, межмуниципальное сотрудничество способствует укреплению региональной безопасности, а в свою очередь, механизм действия региональной безопасности требует межмуниципального сотрудничества.

В целях организации взаимодействия муниципальных образований, ассоциаций муниципальных образований субъектов Российской Федерации, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований Российской Федерации, в том числе представления указанных интересов в федеральных органах государственной власти, организации сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с международными и зарубежными организациями, ассоциации муниципальных образований субъектов Российской Федерации образуют Конгресс муниципальных образований Российской Федерации – единую общероссийскую ассоциацию муниципальных образований.

Управление территориальными системами предполагает учет уровней власти: федерального, субъектов РФ и муниципального.

В административно-территориальном делении в современных странах наблюдается большое разнообразие, диктуемое во многом историческими традициями и экономической целесообразностью, поэтому и характерной чертой муниципального самоуправления является чрезвычайное разнообразие организационных норм их построения и прямая зависимость их от местных условий (географических, социально-экономических, производственных и др.).

Возможно использование зарубежного опыта в развитии социально-бытовой инфраструктуры, социальных проблем, структуры торговли. Эти информационные контакты будут способствовать проведению различных международных ярмарок и выставок. Активизируется и приграничная торговля, особенно между прилегающими к границам городами.

Культурный туризм, получивший импульс в настоящее время также будет способствовать международному сотрудничеству. Международные гуманитарные связи муниципальных образований стимулируют развитие местного самоуправления. Международное сотрудничество обеспечивает реализацию двух функций местного самоуправления: во-первых, создание эффективных условий жизнедеятельности населения территории; во-вторых, создание результативной деятельности предприятий региона. Обеспечение функций местного самоуправления связано со следующими формами его деятельности:

1) *политическая форма* – деятельность городов по укреплению мира, защите прав человека, движение породнения городов, которые рассматриваются как способ дружбы, примирения народов. Политическая интеграция многообразна. Это и официальные визиты глав городов, международные союзы и ассоциации властных властей, представители в ООН, совете Европы, участие в политических контактах;

2) *экономическая форма* – сотрудничество городских торгово-промышленных палат, создание СП, формирование имиджа города путем проведения международных выставок и ярмарок, финансовые обмены и перетоки денежных средств. Так поучителен опыт английского города Бирмингема, осуществившего структурную перестройку с помощью финансов ЕС.

Формы деятельности – они системны и долгосрочны. Но существуют и разовые контакты городов по следующим направлениям:

1) *первое направление* – представительство интересов местных властей на всемирном и европейском уровнях – включает следующие формы сотрудничества:

– участие местных властей в работе международных союзов и ассоциаций местных властей как посредством прямого членства, так и опосредованно – через национальные ассоциации городов; участие в работе международных конгрессов, симпозиумов, совещаний представителей местных властей; реализация международных проектов в сфере местного самоуправления;

– получение финансовой поддержки из средств ЕС и других международных фондов на решение острых социально-экономических проблем развития города;

2) *второе направление* – прямое сотрудничество городов разных стран – осуществляется посредством многообразия форм, важнейшими среди которых являются:

– породнение городов;

– обмен опытом решения социальных проблем и проблем организации городского хозяйства на конференциях, семинарах, встречах;

– обмен визитами руководителями местных властей, их стажерами, творческими коллективами, представителями различных групп населения городов: студентов, школьников и т.д.;

3) *третье направление* – научно-техническое сотрудничество – реализуется в следующих формах международных контактов:

– проведение в городах международных выставок важнейших достижений науки и техники, на которых предприятия всех отраслей городского хозяйства могут перенимать передовые научно-технические открытия и завязывать контакты с зарубежными фирмами;

– пользование международными банками данных, информационные обмены между городами и их коммунальными службами;

– обучение и стажировка сотрудников технических служб муниципалитетов за рубежом с целью ознакомления с передовым опытом, прогрессивными методами решения городских проблем;

4) *четвертое направление* – совместная социально-экономическая деятельность – охватывает:

– создание совместных предприятий;

– привлечение зарубежных фирм и инвесторов;

– сотрудничество торгово-промышленных палат;

– приграничную торговлю;

– выполнение совместных самостоятельных (вне рамок членства в международных организациях) проектов в сфере создания дополнительных рабочих мест, охраны окружающей среды, строительства в пограничных зонах.

Тем не менее, управление внешними экономическими связями муниципальных образований предполагает межмуниципальную кооперацию по содержанию водозаборных и водоочистных сооружений, полигонов для захоронения отходов, мусороперерабатывающих заводов, больниц, домов культуры. В зарубежных странах распространены водохозяйственные и школьные округа, границы которых не совпадают с границами муниципалитетов.

Для активизации межмуниципальных экономических связей используются вы-

ставки-ярмарки (Нижегородская, Сибирская), союзы и ассоциации городов: Ассоциация сибирских и дальневосточных городов (АСДГ), Ассоциация городов Юга России (АГ ЮР). Международные экономические связи ориентированы на закупку необходимых товаров, на привлечение инвестиций и создание совместных предприятий. Растет внешне торговый оборот Читинской области с КНР. Перспективно сотрудничество Читинской области и ее приграничных муниципальных образований в сельском хозяйстве, пищевой и лесной отрасли. Можно отметить низкую эффективность экспорта леса, но результативно сотрудничество в сфере жилищного строительства. Этому способствуют дружественные отношения Читинской области с провинциями Китая – Хэйлуцзян, Ляонин, с автономным районом – Внутренняя Монголия. Важным направлением в сфере экономического сотрудничества на уровне городов могут стать переработки леса и мясопродуктов, производство кормов и кормовых добавок.

Опыт кооперационных внешнеэкономических связей позволяет говорить о необходимости создания особых структурных подразделений, перед которыми стоят следующие задачи:

- поиск за пределами муниципального образования партнеров для взаимовыгодного экономического сотрудничества;
- формирование пакета заявок на приобретение импортного оборудования и материалов для муниципальных нужд и пакета коммерческих предложений от инофирм на их поставку;
- проведение тендерных торгов по заявкам российских и зарубежных партнеров;
- участие в подготовке и реализации контрактов, заключаемых администрацией по результатам тендерных торгов;
- организация таможенного (консигнационного) склада при муниципальном органе материально-технического обеспечения и эффективное его использование совместно с таможенными органами;
- оказание помощи предпринимательским структурам муниципального образования в области внешнеэкономической деятельности.

Существуют и другие возможности для организации межмуниципальных экономических связей. Важно, кроме того, подчеркнуть значимость политического взаимодействия на уровне двухсторонних связей представителей структур разного уровня – от федеральных до местных властей. Так, политические связи России и США на Дальнем Востоке в 90-е гг. XX в. осуществлялись по следующим уровням:

- административно-политические связи губернаторов, мэров российского Дальнего Востока с представителями штатов и муниципалитетов США;
- контакты российских региональных и муниципальных властей с представителями американского правительства;
- отношения между местными российскими общественными организациями и движениями и американскими неправительственными структурами.

Для развития интеллектуальных связей важен учебно-квалификационный потенциал территории – показатель наличия учреждений, ведущих подготовку квалифицированных кадров. Суммарный российский коэффициент к концу 90-х гг. и составлял 30 промилле, уступая уровню 1980 г. в 1,25 раза. В самом коэффициенте Читинская область уступает России – в 1,5 раза, Свердловской, Ростовской, Томской, Иркутской областям и Хабаровскому краю – в 2,4 раза.

Таким образом, межмуниципальное сотрудничество связано с кооперацией, которая позволяет сокращать потребности в денежных средствах и способствует созданию особых структурных подразделений в администрациях городов. Задачи этих подразделений следующие:

- поиск партнерства для экономического сотрудничества;
- приобретение импортного оборудования и материалов для муниципальных

Это была демоверсия книги - Трансграничье в изменяющемся мире: Россия – Китай – Монголия

С полной версией книги, Вы можете ознакомиться в нашей библиотеке по адресу: Забайкальский край, г. Чита, ул. Ангарская, д. 34